

Bogotá D.C. Junio de 2025

MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO 27-06-2025 09:39
Al Contestar Cite Este No.: 2025EE0037847 Fol:0 Anex:1 FA:1
ORIGEN 70000 DESPACHO DEL MINISTRO / ANA MATILDE AVENDANO AROSEMENA
DESTINO COMISIÓN CUARTA CONSTITUCIONAL PERMANENTE DE LA CÁMARA DE
REPRESENTANTES
ASUNTO 2025ER0075244-CLAUDIA PATRICIA SANTAMARÍA PEÑA-RESPUESTA TRASLADO DEL
OBS

2025EE0037847



Subsecretaria

CLAUDIA PATRICIA SANTAMARÍA PEÑA

Comisión Cuarta Constitucional Permanente

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

comision.cuarta@camara.gov.co

REFERENCIA: Respuesta traslado del Ministerio de Hacienda y Crédito Público relacionada con una audiencia de control político sobre "... la ejecución del presupuesto por sectores indicando el porcentaje de ejecución a la fecha y las dificultades que se han presentado para lograr comprometer, obligar y ejecutar los recursos...".

RADICADO: MVCT 2025ER0075244

Respetada Subsecretaria,

El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, de conformidad con las funciones establecidas en el Decreto 3571 de 2011¹, modificado por el Decreto 1604 de 2020², de manera atenta da respuesta al derecho de petición relacionada con la ejecución del PGN y con la contratación por prestación de servicios en los siguientes términos:

2. Informar acerca de la ejecución del Presupuesto General de la Nación – Inversión especificando, en términos absolutos y relativos:

- **Comparativo ejecutado entre las vigencias 2022 – 2025**

A continuación, relacionamos la ejecución presupuestal de los recursos Nación, correspondiente a las tres entidades que conforman el Sector Vivienda Ciudad y Territorio, que son el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el Fondo Nacional de Vivienda y la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico, con las cifras que se extrajeron de los reportes de ejecución presupuestal del Sistema Integrado de Información Financiera -SIIF del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

¹ "Por el cual se establecen los objetivos, estructura, funciones del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y se integra el Sector Administrativo de Vivienda, Ciudad y Territorio"

² "Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio"

Tabla No. 1. Ejecución 2022

Vigencia 2022

(Cifras en Millones de pesos)

CONCEPTO	APR. FINAL	COMPROMISO	OBLIGACION	PAGOS	% Comp	% Oblig	% Pago
Funcionamiento	2.641.565	2.637.531	2.633.879	2.628.825	100%	100%	100%
Inversión	805.916	767.530	181.484	181.458	95%	23%	23%
Servicio a la deuda	31	31	31	31	100%	100%	100%
MINISTERIO	3.447.512	3.405.092	2.815.395	2.810.314	99%	82%	82%
Funcionamiento	4.577	4.577	4.577	4.577	100%	100%	100%
Inversión	2.348.646	2.322.683	1.838.517	1.838.355	99%	78%	78%
Servicio a la deuda	172	172	172	172	100%	100%	100%
FONVIVIENDA	2.353.395	2.327.431	1.843.266	1.843.103	99%	78%	78%
Funcionamiento	13.005	12.666	12.665	12.598	97%	97%	97%
Inversión	10.785	10.374	10.077	9.387	96%	93%	87%
Servicio a la deuda	-	-	-	-	0%	0%	0%
COMISION -CRA	23.790	23.040	22.742	21.985	97%	96%	92%
TOTAL	5.824.697	5.755.563	4.681.403	4.675.402	99%	80%	80%

Fuente: SIIF Nación

Tabla No. 2. Ejecución 2023

Vigencia 2023

(Cifras en Millones de pesos)

CONCEPTO	APR. FINAL	COMPROMISO	OBLIGACION	PAGOS	% Comp	% Oblig	% Pago
Funcionamiento	2.917.628	2.905.493	2.903.621	2.902.056	100%	100%	99%
Inversión	1.156.132	1.080.620	105.471	99.478	93%	9%	9%
Servicio a la deuda	430	430	430	430	100%	100%	100%
MINISTERIO	4.074.190	3.986.544	3.009.522	3.001.964	98%	74%	74%
Funcionamiento	8.012	5.945	5.945	5.945	74%	74%	74%
Inversión	3.839.993	3.833.595	1.941.177	1.938.263	100%	51%	50%
Servicio a la deuda	586	586	586	586	100%	100%	100%
FONVIVIENDA	3.848.591	3.840.126	1.947.708	1.944.795	100%	51%	51%
Funcionamiento	16.326	14.880	14.877	14.826	91%	91%	91%
Inversión	12.305	11.182	11.162	10.609	91%	91%	86%
Servicio a la deuda	-	-	-	-	0%	0%	0%
COMISION -CRA	28.630	26.062	26.038	25.435	91%	91%	89%
TOTAL	7.951.410	7.852.732	4.983.268	4.972.193	99%	63%	63%

Fuente: SIIF Nación

Tabla No. 3. Ejecución 2024

Vigencia 2024

(Cifras en Millones de pesos)

CONCEPTO	APR. FINAL	COMPROMISO	OBLIGACION	PAGOS	% Comp	% Oblig	% Pago
Funcionamiento	3.747.630	3.734.873	3.731.825	3.731.824	100%	100%	100%
Inversión	1.232.573	1.192.892	125.398	125.369	97%	10%	10%
Servicio a la deuda	-	-	-	-	0%	0%	0%
MINISTERIO	4.980.202	4.927.764	3.857.223	3.857.193	99%	77%	77%
Funcionamiento	9.000	8.189	8.189	8.189	91%	91%	91%
Inversión	4.121.294	4.114.263	1.476.417	1.476.417	100%	36%	36%
Servicio a la deuda	-	-	-	-	0%	0%	0%
FONVIVIENDA	4.130.294	4.122.453	1.484.607	1.484.607	100%	36%	36%
Funcionamiento	17.607	16.464	16.215	16.132	94%	92%	92%
Inversión	13.039	11.448	11.385	11.125	88%	87%	85%
Servicio a la deuda	-	-	-	-	0%	0%	0%
COMISION -CRA	30.646	27.912	27.599	27.257	91%	90%	89%
TOTAL	9.141.143	9.078.129	5.369.429	5.369.057	99%	59%	59%

Fuente: SIIF Nación

Tabla No. 4. Ejecución 2025
Vigencia 2025 con corte al 31 de Mayo de 2025
(Cifras en Millones de pesos)

CONCEPTO	APR. VIGENTE	COMPROMISO	OBLIGACION	PAGOS	% Compro	% Oblig	% Pago
Funcionamiento	4.323.548	1.742.585	1.718.413	1.718.412	40%	40%	40%
Inversión	1.665.284	693.090	183.544	182.736	42%	11%	11%
Servicio a la deuda	-	-	-	-	0%	0%	0%
MINISTERIO	5.988.832	2.435.675	1.901.956	1.901.148	41%	32%	32%
Funcionamiento	8.800	-	-	-	0%	0%	0%
Inversión	2.710.286	2.564.855	238.714	238.712	95%	9%	9%
Servicio a la deuda	-	-	-	-	0%	0%	0%
FONVIVIENDA	2.719.086	2.564.855	238.714	238.712	94%	9%	9%
Funcionamiento	19.528	8.364	7.978	7.978	43%	41%	41%
Inversión	13.952	8.528	2.628	2.628	61%	19%	19%
Servicio a la deuda	-	-	-	-	0%	0%	0%
COMISION -CRA	33.480	16.892	10.606	10.606	50%	32%	32%
TOTAL	8.741.398	5.017.421	2.151.276	2.150.467	57%	25%	25%

Fuente: SIIF Nación

- Ejecutado con base en el regionalizado por departamentos**

El Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio y el Fondo Nacional de Vivienda, no regionalizan los recursos que les son asignados a través del Decreto de liquidación del presupuesto en el territorio nacional, en razón a que los programas misionales se ejecutan de acuerdo con la demanda de los bienes y/o servicios con los que cuentan en su la oferta institucional.

Con base en lo anterior, es importante señalar que no se cuenta con la regionalización de los recursos para los programas de vivienda, teniendo en cuenta que el esquema de ejecución y la implementación, se realizan a través de mecanismos como son los patrimonios autónomos, y en ese sentido, la asignación de los subsidios familiares de vivienda -SFV en todas sus modalidades y programas, se ejecutan atendiendo la demanda por parte de toda la población del país que lo solicite, no permitiendo que sea viable registrar en la plataforma establecida por el Departamento Nacional de Planeación – DNP, la distribución regionalizada de los recursos.

En lo que respecta a los recursos destinados para agua potable y saneamiento básico con los cuales se brinda el apoyo financiero a los entes territoriales, igualmente no se regionalizan dado que la asignación de recursos de la nación para cofinanciar proyectos de infraestructura depende de que las entidades territoriales estructuren y formulen los proyectos y lo radiquen en el mecanismo de viabilización de proyectos que tiene el Viceministerio de Agua, y deben cumplir con los requisitos técnicos, jurídicos, financieros y ambientales para la obtención de la viabilidad, que es el requerimiento exigido para recibir la cofinanciación. De otra parte, el Ministerio también celebra contratos de gerencia

con FINDETER, entidad que se encarga de adelantar los procesos de contratación de los proyectos de infraestructura. Acorde con lo anterior, no es posible registrar la regionalización de dichas inversiones en la plataforma de seguimiento del Departamento Nacional de Planeación.

- **En caso de retrasos en la vigencia 2025 informar las causas y las acciones adoptadas**

Al 31 de mayo de 2025, se han comprometido \$693.090 millones de una apropiación vigente de \$1.665.284 millones (51.3%). De estos recursos, el 90% financian los programas y proyectos de agua y saneamiento básico que se ejecutan a través del apoyo financiero que se da a los entes territoriales para la construcción de infraestructura de servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento básico, los cuales deben ser radicados en el mecanismo de viabilización que tiene el Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico, con la finalidad de obtener la viabilidad que le permita concursar por la cofinanciación o apoyo financiero con recursos del presupuesto general de la nación. Por lo anterior, es importante tener en cuenta que este ministerio no es ejecutor directo de los recursos destinados a los proyectos de agua y saneamiento básico.

Es de resaltar que a la fecha, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio cuenta con un aplazamiento presupuestal de \$313.137 millones, por lo que el saldo por comprometer de los recursos disponibles a la fecha es de \$659.057 millones.

Con respecto al Fondo Nacional de Vivienda, esta es la entidad cuenta con un presupuesto de \$2.710.286 millones y al 31 de mayo se han comprometido \$2.564.585 millones (94.6%). Esta entidad es la encargada de asignar y entregar los subsidios familiares de vivienda en sus diferentes modalidades y programas tales como son los de adquisición de vivienda, mejoramientos, construcción en sitio propio, arrendamiento de vivienda, entre otros. La ejecución de los programas se realiza durante la vigencia y los subsidios asignados se pagan contra la entrega del bien o con el cumplimiento de los requisitos que hacen exigible el giro, es decir, cuando la vivienda nueva se ha entregado o cuando los mejoramientos de vivienda se han llevado a cabo.

Es importante tener en cuenta que los recursos asignados al sector Vivienda, financian obras de infraestructura, razón por la cual el mecanismo implementado para mejorar los indicadores de ejecución, corresponden al seguimiento a la ejecución de los programas y proyectos de infraestructura, sin embargo, la

dinámica de ejecución de dichos programas, ocasionan que las obligaciones se lleven a cabo en el último trimestre de la vigencia.

3. Informar acerca de la contratación por prestación de servicios especificando, en términos absolutos y relativos:

- **Contratado por sector estableciendo el ranking del mayor al menor en relación con el porcentaje de ejecución**
- **Comparativo contratado entre las vigencias 2022 – 2025**
- **En caso de incremento de lo contratado en la vigencia 2025 informar las causas y los correctivos adoptados**

En archivo anexo se remite la información solicitada en el numeral 3.1. porcentaje de avance de contratos de prestación de servicios vigencia 2025, en el que se detalla el número de contrato, la tipología del proceso de selección y el porcentaje de ejecución.

A continuación, el comparativo contratado entre las vigencias 2022 al 2025:

Tabla No. 5 Comparativo contratado 2022 – 2025

Comparativo prestación de servicios		
Año	Cantidad de contratos	Valor total
2022	980	\$ 64.775.395.156
2023	1555	\$ 91.649.283.611
2024	983	\$ 89.742.499.731
2025	1061	\$ 102.119.339.121
Total general	4579	\$ 348.286.517.619
Comparativo prestación de servicios - persona natural		
Año	Cantidad de contratos	Valor total
2022	959	\$ 61.356.028.479
2023	1527	\$ 63.632.460.231
2024	966	\$ 80.573.274.650
2025	1052	\$ 101.157.817.277
Total general	4504	\$ 306.719.580.637

Comparativo prestación de servicios - persona jurídica		
Año	Cantidad de contratos	Valor total
2022	21	\$ 3.419.366.677
2023	28	\$ 28.016.823.380

2024	17	\$ 9.169.225.081
2025	9	\$ 961.521.844
Total general	75	\$ 41.566.936.982

Fuente: Elaboración propia – Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

En virtud del incremento de lo contratado en la vigencia 2025 específicamente en la contratación de prestación de servicios de persona natural, de manera atenta nos permitimos presentar la información solicitada:

Tomando los aspectos consignados en el informe de Seguimiento a las Medidas de Austeridad del Gasto del Primer Trimestre de 2025, presentado por la Oficina de Control Interno del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio el 9 de junio de 2025, podemos concluir que:

1. Las dependencias más representativas en número de contratos al corte de 31 de marzo de 2025 son el Grupo de Titulación y Saneamiento Predial, la Subdirección de Asistencia Técnica y Operaciones Urbanas Integrales, la Dirección de Política y Regulación y el Grupo de Atención Al Usuario y Archivo.
2. La contratación corresponde a las necesidades requeridas por las diferentes dependencias de la Entidad, quienes, con el objeto de poder ejecutar de mejor forma la misionalidad del MVCT, han solicitado adelantar la contratación de profesionales y/o de apoyo a la gestión.
3. Se efectuó la respectiva revisión que los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión de personas naturales del I Trimestre de 2025, evidenciando que el contrato más alto no superó la remuneración mensual de la Ministra de Vivienda, Ciudad y Territorio, dándose cumplimiento a lo establecido en el Artículo 2.8.4.4.6 del Decreto 1068 de 2015.

El informe mencionado anteriormente recomienda continuar, entre otros, con el proceso de provisión de los cargos de la planta de personal de la entidad de acuerdo con la normatividad vigente, con el objetivo de dar cumplimiento a la reglamentación de austeridad en el gasto y en relación con la justificación normativa de los contratos de prestación de servicios.

Aunado a lo anterior, mediante circular 016 del 17 de junio de 2025, la Secretaría General del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, informó a los servidores de la entidad que en el marco de las acciones orientadas al fortalecimiento institucional, se tiene previsto adelantar un proceso de formalización laboral, con el objeto de garantizar condiciones de empleo dignas y estables para el talento

humano que actualmente apoya los procesos misionales y transversales de la entidad, así como optimizar la estructura organizacional para responder de manera más eficiente y efectiva a los retos del sector y en consecuencia se prevé adelantar un estudio técnico que permita identificar las necesidades y/u oportunidades de mejora, a efectos de adelantar la creación de empleos de carácter temporal y dar cumplimiento al plan de formalización laboral previsto en el actual Plan Nacional de Desarrollo.

Quedamos atentos a brindar cualquiera otra información que se requiera.

Atentamente,

Julio César Pinillos Patiño
Director (E)
Oficina Asesora de Planeación

Pablo Andrés Sánchez Ávila
Coordinador
Grupo de Contratos

Elaboró:

Jorge Oswaldo Rojas
Profesional Especializado OAP

Milagro Catalina Comas
Abogada – Grupo de Contratos

Sergio Daniel García
Contratista Grupo de Contratos

Revisó:

Mario Alonso Morenos Montes
Contratista OAP

Ana Matilde Avendaño Arosemena –
Asesora Despacho de la Ministra